

Ropczyce, dnia 26.07.2019 r.

PPZP.271.10.2019

**Uczestnicy postępowania
o udzielenie zamówienia
publicznego**

ODPOWIEDZI NA ZAPYTANIA DO SIWZ

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: „Odbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Ropczyce w roku 2020”

Zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), Zamawiający przekazuje Wykonawcom uczestniczącym w postępowaniu treść zapytania nr 2 wraz z odpowiedziami.

Pytanie nr 1.

Czy Zamawiający przewiduje modyfikację treści SIWZ w zakresie postanowień pkt 2.11 załącznika nr 3 do SIWZ i § 4 pkt 15 projektu umowy oraz § 13 ust. 1 pkt 2 projektu umowy poprzez ich usunięcie?

W załączniku nr 3 do SIWZ pn. Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia w pkt. 2.11 Odzysk lub unieszkodliwianie zebranych odpadów komunalnych zgodnie z ustawą o odpadach oraz ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę:

a) do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (DZ.U. z 2016, poz.2167),

b) do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych; poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, przekazywanych do składowania zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (DZ.U. z 2017, poz. 2412).

Ustawodawca formułując treść przepisów art. 3 ust. 2 pkt.7 „ art. 3b I art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazał w jaki sposób gmina ma osiągnąć określone poziomy recyklingu, odzysku czy ograniczenia masy odpadów przeznaczonych do składowania odpadów ulegających biodegradacji poprzez określenie do jakiego typu instalacji odpady mają być przekazywane przez podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy zawartej z gminą (odpady komunalne niesegregowane (zmieszane), odpady „bio” oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej lub zastępczej regionalnej instalacji przetwarzania odpadów oraz selektywnie zebrane odpady komunalne w ramach zagospodarowania do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 33 ust. 1 ustawy o odpadach).

Obowiązek przekazywania przez Wykonawcę określonych rodzajów odpadów do odpowiedniej instalacji zawarty jest w pkt. 2.9 i 2.10 Załącznika nr 3 do SIWZ.

Obowiązkiem Wykonawcy jest odebranie odpadów z nieruchomości i przekazanie ich w zależności od rodzaju do RIPOK lub w zakresie segregowanych do ich zagospodarowania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. System zbierania odpadów winien być tak skonstruowany, by działanie

Wykonawcy zgodnie z wytycznymi o których mowa w pkt.2.9 i 2.10 Załącznika nr 3 do SIWZ zapewniło osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, odzysku czy ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji przez Gminę.

To Zamawiający odpowiada za osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, zaś Wykonawca nie dysponuje żadnymi narzędziami służącymi do wpływania na właścicieli nieruchomości aby realizowali oni ciężący na nich obowiązek w sposób zapewniający uzyskanie odpowiedniego poziomu pozwalającego osiągnąć określone poziomy recyklingu, odzysku czy ograniczenia masy odpadów przeznaczonych do składowania ulegających biodegradacji. Wykonawca winien być rozliczany za wykonywanie umowy zgodnie ze wskazaniem Zamawiającego co do sposobu wykonania usługi (zagadnień technicznych), nie zaś za osiągnięcie oczekiwanego przez Zamawiającego efektu, który jest wypadkową działań Zamawiającego takich jak kształtowanie wysokości stawek opłat za poszczególne frakcje odpadów, wyniku działalności edukacyjnej, świadomość ekologiczna mieszkańców oraz zapisów w Regulaminie o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy.

Uznać należy że zapisy postanowień pkt 2.11 załącznika nr 3 do SIWZ oraz i § 4 pkt 15 i § 13 ust.1 pkt 2 projektu umowy powinny zostać usunięte, o co się zwracamy.

Odpowiedź: *Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści SIWZ w zakresie postanowień pkt 2.11 załącznika nr 3 do SIWZ i § 4 pkt 15 projektu umowy oraz § 13 ust. 1 pkt 2 projektu umowy poprzez ich usunięcie.*

Pytanie nr 2.

Wykonawca zwraca się z prośbą o dodanie w Rozdziale XXIII ust.1 SIWZ oraz w § 15 ust. 1 Załącznika nr 6 do SIWZ Projekt umowy zapisu o treści;

„Zamawiający przewiduje zmianę wysokości wynagrodzenia w przypadku wzrostu opłaty za zagospodarowanie odpadów o co najmniej 5% w stosunku do obowiązującej Wykonawcę w dniu zawarcia umowy na wykonanie usługi, w sposób odpowiedni do wzrostu wysokości opłat za zagospodarowanie odpadów i udziału tych kosztów w wynagrodzeniu za świadczenie usługi.”

Odpowiedź: *Zamawiający nie wyraża zgody na dodanie zapisu jak w treści pytania nr 2.*

Pytanie nr 3.

Czy Zamawiający dopuszcza usunięcie ze wzoru umowy w § 13 ust. 1 punktu 4)a),b),e) w całości?

Zamawiający w w/w punkcie określił kary umowne, którymi zostanie obciążony Wykonawca za niedopełnienie obowiązków jednak, w podpunkcie a) oraz b) przewidziano kary bez wskazania sposobu prowadzenia kontroli ze strony Zamawiającego oraz bez wskazania sposobu udokumentowania uchybień, co może prowadzić do nadużyć i obciążenia Wykonawcy karą umowną również w sytuacjach kiedy wina za nieprawidłowe wykonanie nie leży po jego stronie np. odpady nie zostały rozsypane przez Wykonawcę w czasie załadunku, a nastąpiło wystawienie odpadów do punktu zbiorki w porozrywanych workach, celowe dostarczenie luzem odpadów które winny być umieszczone w workach, niewłaściwe zabezpieczenie odpadów w efekcie skutkujące np. rozrywaniem worków i rozrzuconiem ich przez zwierzęta. W podpunkcie e)nie wskazano w jaki sposób zostanie stwierdzona i czym udokumentowana zostanie sytuacja uchybień ze strony Wykonawcy, co może prowadzić do bezpodstawnego obciążenia karą Wykonawcy.

Reasumując, Wykonawca ma świadomość, że kary umowne mają być czynnikiem służącym zmotywowaniu Wykonawcy do prawidłowej realizacji zamówienia, lecz podstawa ich nałożenia oraz uznaniowość ich zasadności w tych przypadkach jest wątpliwa nie będzie stanowić czynnika motywacyjnego, a jedynie będzie źródłem niepotrzebnych sporów pomiędzy Wykonawcą, a Zamawiającym.

Odpowiedź: *Zamawiający nie dopuszcza usunięcia katalogu kar umownych określonych we wzorze umowy w § 13 ust. 1 punktu 4) a), b) i e), przy bezspornym wykazaniu uchybienia po stronie Wykonawcy.*

Pytanie nr 4.

Czy w § 13 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu umowy nie wkrał się błąd w odesłaniach do postanowień § 4 pkt 12, 17 i 19 umowy?

Postanowienia, do których odsyłają zapisy § 13 ust. 1 pkt 1 i 2 nie korespondują ze sobą.

Odpowiedź: Zamawiający koryguje błąd pisarski w § 13 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu umowy, winno być:

- w § 13 ust. 1 pkt 1 „wynikających z § 4 pkt 10 i pkt 21”,

- w § 13 ust. 1 pkt 2 „wynikających z § 4 pkt 15”.

Pytanie nr 5.

Czy projekt umowy w § 13 ust. 1 pkt 4 e i pkt 12 i w § 13 ust. 1 pkt 2 i pkt 6 nie przewiduje kar umownych za to samo zdarzenie?

Odpowiedź: Zamawiający, w związku ze wskazaniem na tożsamość niektórych zapisów w § 13 projektu umowy usuwa treść § 13 ust. 1 pkt 4 e.

Pytanie nr 6.

Czy postanowienia § 4 pkt. 16 i § 5 pkt. 5 projektu umowy nie dublują się? Czy Zamawiający wymaga aby Wykonawca zgodnie z § 4 pkt. 16 utworzył i prowadził 2 punkty zbiorki leków przeterminowanych na terenie miasta Ropczyce i dodatkowo zgodnie z § 5 pkt. 5 utworzył kolejne 2 punkty. Wykonawca prosi o wyjaśnienie powyższych zapisów.

Odpowiedź: Zamawiający wymaga aby Wykonawca utworzył i prowadził łącznie 2 punkty zbiorki leków przeterminowanych na terenie miasta Ropczyce.

Pytanie nr 7.

Wykonawca prosi o zmianę treści postanowień § 5 pkt.4 projektu umowy oraz pkt 4.4 załącznika nr 3 do SIWZ :

„Odbiór i transport odpadów, również w przypadkach, kiedy dojazd do punktów zbiorki odpadów komunalnych przy blokach lub domach wielorodzinnych oraz posesjach indywidualnych będzie znacznie utrudniony z powodu prowadzonych remontów dróg, dojazdów itp.; w takich przypadkach Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy.”

poprzez zastąpienie go postanowieniem o treści:

„Odbiór i transport odpadów komunalnych przy blokach lub domach wielorodzinnych oraz posesjach indywidualnych, odbywać się będzie w wyznaczonych punktach zbiorki tak aby Wykonawca miał możliwość dojazdu specjalistycznymi pojazdami, wymaganymi przez Zamawiającego do realizacji zamówienia. Do wskazanego punktu zbiorki odpady dostarczone będą przez Mieszkańców. Odpady nie będą odbierane z miejsc lub posesji, do których dojazd specjalistycznymi pojazdami przystosowanymi do odbioru odpadów jest niemożliwy.

W przypadkach gdy dojazd będzie znacznie utrudniony z powodu prowadzonych remontów dróg, dojazdów” itp.; Wykonawcy przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy.”

Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do dokonania odbioru i transportu odpadów również w przypadkach gdy dojazd do nieruchomości będzie utrudniony, a Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy z tego powodu. W ocenie Wykonawcy warunk

ten jest niewykonalny. Zgodnie z art. 387 k.c. umowa o świadczenie niemożliwe jest nieważna wobec powyższego zapis winien być zmieniony z uwagi na swoją bezwzględną nieważność.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany treści § 5 pkt 4 projektu umowy oraz pkt 4.4 załącznika nr 3 do SIWZ - pojęcie dojazdu do punktów zbiórki odpadów jako „znacznie utrudniony z powodu prowadzonych remontów dróg, dojazdów itp.,” nie oznacza, że dojazd jest niemożliwy.

Pytanie nr 8.

Czy Zamawiający dopuszcza uchYLENIE postanowień pkt 4.5 załącznika nr 3 do SIWZ oraz § 5 pkt 16 projektu umowy?

Konieczność spełnienia wymagań wyżej przywołanych postanowień przyczyni się do znacznego wzrostu czasu świadczenia usługi. Z uwagi na powstanie dodatkowych obowiązków będzie musiała ulec zwiększeniu ilości wyjazdów po odbiór śmieci, co spowoduje znaczny wzrost kosztów realizacji usługi.

Samochody specjalistyczne do wywozu odpadów nie są przeznaczone do prowadzenia prac biurowych, a co za tym idzie w tego rodzaju samochodach przewidziano jedynie miejsce dla obsługi pojazdu, nie ma wolnej przestrzeni ładunkowej, która mogłaby pomieścić wykazy nieruchomości, dodatkowe etykiety z kodami kreskowymi i worki na poszczególne frakcje odpadów dla wszystkich mieszkańców z obsługiwanego rejonu w danym dniu. Ponadto obsługa samochodu nie ma możliwości ani warunków do prowadzenia koniecznej ewidencji wydawanych worków i naklejek.

Do wydawania worków Zamawiający przewiduje zgodnie z pkt 2.4.1. przywołanego załącznika utworzenie punktu wydawania worków zlokalizowanego w odległości max. 500 m od rynku w Ropczycach czynnego co najmniej 10 godzin dziennie co już w sobie generuje znaczny koszt dla Wykonawcy. System ten obecnie funkcjonuje na terenie Gminy Ropczyce i jest w naszej ocenie w pełni wystarczający dla zapewnienia niezakłóconego świadczenia usługi, na akceptowalnym poziomie cenowym.

Odpowiedź: Zamawiający nie przewiduje uchYLENIA postanowień pkt 4.5 załącznika nr 3 do SIWZ oraz § 5 pkt 16 projektu umowy. Postanowienia te stanowią realizację postulatów mieszkańców w tym zakresie ze względu na znaczne oddalenie nieruchomości zamieszkałych od punktu (lokum), o którym mowa w § 4 pkt 5 Projektu umowy oraz trudność szczególnie dla osób starszych w dotarciu do punktu dobierania worków.

Pytanie nr 9.

Wykonawca prosi o wyjaśnienie treści postanowień § 7 pkt.4 projektu umowy oraz pkt 2.4.3 załącznika nr 3 do SIWZ:

- 1) W jaki sposób Zamawiający przyporządkuje kod kreskowy do konkretnej nieruchomości?
- 2) W jaki sposób Wykonawca ma przeprowadzać kontrolę na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów i dokonywać weryfikacji właściciela na podstawie kodów kreskowych?
- 3) W jaki sposób i jak często Zamawiający będzie dostarczał etykiety z kodami kreskowymi z podziałem na poszczególne frakcje, do worków dodatkowo wydawanych, na żądanie właścicielom nieruchomości?
- 4) Co Wykonawca powinien zrobić z workiem w przypadku gdy etykieta z kodem kreskowym jest nieczytelna lub etykieta z kodem nie zostanie naklejona na worek z odpadami?

Odpowiedź:

- 1) Zamawiający jest w posiadaniu systemu, który umożliwi mu przypisanie konkretnego kodu z podziałem na frakcje, dla konkretnej posesji, z której odbierane będą odpady.
- 2) Kontroli należy dokonywać zgodnie z opisem w pkt 3.3 i 3.7 załącznika nr 3 do SIWZ, z tym że zamiast adresu posesji należy wpisać numer kodu kreskowego z naklejki.
- 3) Startowy zestaw naklejek z kodami kreskowymi zostanie wydany wykonawcy wraz z wykazem nieruchomości przed dostarczeniem worków do mieszkańców i ma on zaspokoić potrzeby

mieszkańców na okres całego roku. Jeśli wystąpiła by sytuacja, w której to mieszkańcy zabraknie naklejek z kodami udaje się on do Urzędu Miejskiego gdzie dostanie kolejny pakiet naklejek.

4) Zgodnie z założeniami do przetargu system naklejek z kodami kreskowymi ma zastąpić widoczny i czytelny adres nieruchomości, a postępowanie z workiem który posiada nakleję oraz z tym który nie posiada naklejki pozostaje zgodnie z regulaminem i niezmiennie od początku istnienia systemu.

Pytanie nr 10.

Wykonawca prosi o wyjaśnienie zapisu § 9 pkt 3 projektu umowy kto z ramienia Zamawiającego będzie podpisywał protokół odbioru świadczenia usługi, który jest podstawą do wystawienia faktury.

Odpowiedź: Do protokolarnego odbioru świadczonych usług ze strony Zamawiającego upoważniony jest Kierownik Referatu Urzędu Miejskiego, którego zakres obejmuje realizację umowy.

Pytanie nr 11.

Wykonawca prosi o wyjaśnienie treści postanowień § 13 ust 1. pkt.4c projektu umowy (załącznika nr 6 do SIWZ) poprzez wskazanie za nie przekazanie w terminie jakich wykazów i protokołów, o których mowa w Załączniku nr 3 (omyłkowo Zamawiający podał Załącznik nr 1) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne każdorazowo w wysokości 100 zł.

Odpowiedź: Treść postanowienia § 13 ust 1. pkt.4c projektu umowy dotyczy:

- wykazów wym. w § 5 pkt 13 projektu umowy i odnośnych punktów SIWZ oraz OPZ,

- protokołów: wymienionych w projekcie umowy - § 4 pkt 19, pkt 24, § 10 ust. 3; z narad, z ustalenia stanu faktycznego w ramach realizowanej umowy i przekazanych do podpisu Wykonawcy.

Pytanie nr 12.

Czy Zamawiający dopuszcza usunięcie ze wzoru umowy w § 14 ust. 2 pkt 4w całości?

W związku z terminem, w którym prowadzona jest procedura przetargowa przez Zamawiającego oraz z uwagi na dynamicznie zmieniającą się cenę zagospodarowania odpadów nie jest możliwe zawarcie umowy z Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w terminie związania ofertą z terminem obowiązywania od minimum 01.01.2020.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisu w § 14 ust. 2 pkt 4 projektu umowy. Obowiązek przedstawienia umowy z RIPOK Wykonawca będzie musiał spełnić najpóźniej na dzień rozpoczęcia świadczenia usługi tj. 01.01.2020 r.

Pytanie nr 13.

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na skrócenie terminu realizacji zamówienia do okresu 6 miesięcy tj. od 01.01.2020 do 30.06.2020. z uwagi na brak możliwości zawarcia umowy z Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) na dłuższy okres.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na skrócenie terminu realizacji zamówienia do okresu 6 miesięcy tj. od 01.01.2020 do 30.06.2020.

Pytanie nr 14.

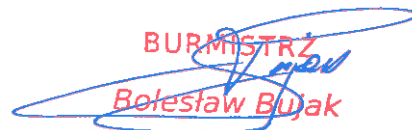
Czy Zamawiający dopuszcza wprowadzenie zapisu w § 4 pkt. 3 projektu umowy zdanie drugie, o następującej treści.:

Pakiet startowy wydawany będzie w miejscach (punktach) i terminach wyznaczonych przez Wykonawcę w poszczególnych rejonach, z których będą odbierane odpady. Informacja o miejscu i terminie pobierania pakietów startowych zostanie przekazana do publicznej wiadomości poprzez np. stronę internetową wykonawcy, prasę lokalną, ogłoszenia.

Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza wprowadzenie zapisu w § 4 pkt 3 projektu umowy zdanie drugie, o następującej treści:
Pakiet startowy wydawany będzie w miejscach (punktach) i terminach wyznaczonych przez Wykonawcę w poszczególnych rejonach, z których będą odbierane odpady. Informacja o miejscu i terminie pobierania pakietów startowych zostanie przekazana do publicznej wiadomości poprzez np. stronę internetową wykonawcy, prasę lokalną, ogłoszenia.

W załączeniu do odpowiedzi na zapytanie nr 1 zaktualizowana treść załącznika nr 6 do SIWZ – projekt umowy.

Wykonawcy są zobowiązani uwzględnić powyższą odpowiedź podczas sporządzania i składania ofert.

BURMISTRZ

Bolesław Bujał