



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr XXXI/1511/2023

z dnia 21 listopada 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr LXVII/686/23 Rady Miejskiej w Ropczycach** z dnia 27 października 2023 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta ogłoszonej przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.)

s t w i e r d z a

nieważność postanowienia § 4 uchwały LXVII/686/23 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 27 października 2023 r.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr LXVII/686/23 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 27 października 2023 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta ogłoszonej przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 2 listopada 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Ropczycach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020r., poz. 333) oraz Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024 (M.P. z 2023 r., poz. 1129) postanowiła w przedmiotowej uchwale:

- w § 1 - obniżyć średnią cenę skupu żyta ogłoszoną przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącą podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024, przyjmowaną jako podstawę do naliczania podatku rolnego na obszarze Gminy Ropczyce na rok 2024 z kwoty: 89,63 zł za 1q na kwotę: 72,00 zł za 1q;

- w § 4, że traci moc uchwała Nr LV/553/22 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta ogłoszonej przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023;
- w § 5, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

W myśl art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 333) rady gmin są uprawnione do obniżenia ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy, ustalonej na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy.

Według komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r. (M.P. z 2023 r., poz. 1129) średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2024 wyniosła 89,63 zł za 1 dt.

Rada Miejska w Ropczycach stanowiąc w § 4 uchwały Nr LXVII/686/23 z dnia 27 października 2023 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta ogłoszonej przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024, że traci moc uchwała Nr LV/553/22 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta ogłoszonej przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023,

- naruszyła w istotny sposób art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 333), ponieważ obniżenie przez radę gminy średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy, ustalonej na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, może dotyczyć wyłącznie roku podatkowego, z którym dana cena jest związana. Zatem postanowienia uchwały Nr LV/553/22 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta ogłoszonej przez Prezesa GUS za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 mogą dotyczyć wyłącznie roku podatkowego 2023. Rada gminy nie posiada kompetencji do decydowania o utracie mocy obowiązywania postanowień uchwały o obniżeniu średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy, która odnosiłaby się do okresu wykraczającego poza ten rok podatkowy, gdyż okres ich obowiązywania, odpowiadający wyłącznie danemu rokowi podatkowemu, wynika wprost z przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Ropczycach prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

.....
.....